

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ В АРКТИЧЕСКОМ РЕГИОНЕ НА ПРИМЕРЕ КОМПЛЕКСНЫХ УЧЕНИЙ «АРКТИКА-2017»

ЛАБАРДИН Александр Михайлович

начальник Федерального государственного казенного учреждения «Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра»

СУХОДОЛИНА Ольга Алексеевна

заместитель начальника Федерального государственного казенного учреждения «Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра»

УДК 614.8.084

Аннотация: доклад посвящен рассмотрению вопросов, связанных с обеспечением комплексной безопасности населения и территорий в Арктической зоне Российской Федерации, в частности на примере результатов, полученных в ходе проведения в марте 2017 года комплексных учений «Арктика-2017». В докладе раскрывается ход проведения учений, привлекаемые силы, выявленные проблемные вопросы и возможности их решения.

Ключевые слова: комплексная безопасность, обеспечение безопасности, система обеспечения безопасности, Арктика, комплексные учения, чрезвычайная ситуация, ликвидация аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.

ANALYSIS EFFECTIVENESS OF ENSURING THE INTEGRATED SECURITY OF THE POPULATION AND TERRITORIES IN THE ARCTIC REGION USING THE EXAMPLE OF COMPLEX EXERCISES «ARCTIC-2017»

Labardin Alexander M.

head of the federal state institution «Arctic Rescue Training and Research Center «Vytegra»

Sukhodolina Olga A.

Deputy Head of the federal state institution «Arctic Rescue Training and Research Center «Vytegra»

Abstract: the report is devoted to consideration of issues related to the comprehensive security of population and territories in the Arctic zone of the Russian Federation, in particular on the example of the results obtained during the March 2017 integrated exercises «Arctic-2017». The report reveals the course of the exercise involved forces, revealed the problems and their possible solutions.

Keywords: integrated safety, security, security system, Arctic, comprehensive drills of emergency, liquidation of emergency floods of oil and oil products

Комплексная безопасность – состояние защищенности личности, общества, государства от возможного нанесения ущерба, вызванного различными чрезвычайными и кризисными ситуациями, позволяющее сохранять способность нормального функционирования систем жизнеобеспечения, стабильность эконо-

мической, социально-политической, экологической, демографической, техногенной, духовно-нравственной, социально-психологической ситуации.

Обеспечение безопасности – комплекс общегосударственных мер, принимаемых субъектами обеспечения безопасности и позволяющих с помощью всех совместных сил и средств выявлять и предупреждать угрозы в отношении личности, общества и государства в целом, создавать систему защиты, обеспечивающую условия для нормального функционирования всех систем, а также жизнедеятельности населения.

Система обеспечения безопасности – взаимодействующий механизм, состоящий из органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан, а также специально создаваемых органов управления, сил и средств, осуществляющих целенаправленную деятельность и непосредственное участие в реализации целей и задач обеспечения безопасности.

Вопрос обеспечения комплексной безопасности в Арктическом регионе на современном этапе является достаточно важным и решается на государственном уровне путем привлечения к этой проблеме всех ведомств, ведущих хозяйственную деятельность в этом регионе и отвечающих за обеспечение безопасности в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), включающей в себя территориальные и функциональные подсистемы. Одним из методов поддержания готовности сил и средств данной системы является проведение крупномасштабных комплексных учений.

Так 27 марта 2017 года под руководством Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в юго-восточной части Баренцева моря в районе нефтедобывающей платформы «Приразломная» и прибрежной полосы поселка Варандей прошли комплексные учения «Арктика-2017». Целью учений, в которых были задействованы силы и средства «Газпром», «Лукойл», Росморречфлот и МЧС России, стала проверка готовности органов управления и профессиональных формирований к ликвидации чрезвычайной ситуации, а также оценка достаточности и эффективности средств и технических возможностей участников учений.

Согласно легенде учений, при отходе от морской ледостойкой стационарной платформы «Приразломная» произошло столкновение танкера с судном обеспечения, что привело к разливу 5 тыс. куб. м

нефти. По плану предупреждения и ликвидации разливов нефти в район чрезвычайной ситуации для ликвидации разлива нефти были мобилизованы необходимые силы и средства: аварийно-спасательные суда, авиация, современные средства для предотвращения и ликвидации нефтеразливов, вездеходная техника, нефтесборные системы, морские скиммеры, грузоподъемные краны и манипуляторы, сорбенты, емкости для временного хранения нефтепродуктов и др. Одновременно с этим мероприятия по сбору нефти проводились в районе береговой полосы у поселка Варандей, где по результатам воздушного мониторинга был обнаружен дрейф нефтяного пятна вместе с ледовым покровом в сторону береговой полосы.

Уровень чрезвычайной ситуации – объектовый, поэтому управление ликвидацией ЧС возлагалось на объектовую комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. В случае расширения границ чрезвычайной ситуации было предусмотрено приведение в готовность дополнительных сил и средств взаимодействующих спасательных служб. Поэтому в учениях принимали участие в качестве наблюдателей Министр природных ресурсов и экологии РФ, руководство Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, МЧС России, Администрации Ненецкого автономного округа, правительства Мурманской области, а также эксперты российских нефтегазовых компаний, работающих в арктическом регионе.

По итогам выполнения всего комплекса задач по ликвидации последствий условного разлива нефти в ледовых условиях наблюдатели и участники учений отметили четкое взаимодействие дежурно-диспетчерских служб, достаточность и готовность технических средств, а также высокий уровень профессиональной подготовки спасательных подразделений на море и на берегу.

Тем не менее, данные учения выявили некоторые проблемные моменты, устранение которых позволит эффективно осуществлять комплексную безопасность в Арктическом регионе при возникновении чрезвычайных ситуаций различного характера:

При организации радиосвязи.

Взаимодействие участников учений, оповещение и организация связи осуществлялись в соответствии со схемами ООО «Газпром нефть шельф» и ООО «Лукойл нефть». В ходе проведения учений отрабатывались вопросы прохождения информации по линии ОДС ЦУКС Главного управления, СЗРЦ МЧС России и НЦУКС МЧС России и приведения СЗРЦ МЧС России, Главного управления МЧС России по НАО, Ненецкого и Воркутинского АКАСЦ и АСУНЦ «Вытегра» в режим функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ».

В результате оповещения территориальное и региональное звено не были включены в алгоритм передачи данных. Немалую роль в этом сыграли неустойчивость и высокая стоимость радиосвязи.

Одной из причин проблем радиосвязи является то, что на Крайнем Севере России не создана национальная общегосударственная интегрированная система связи, навигации и мониторинга обстановки. Отсутствие системного подхода не способствует обеспечению

должного уровня защиты национальных интересов РФ в Арктике. На высоких широтах российской Арктики используется американская спутниковая система «Иридиум». Несмотря на известные достоинства спутниковой связи и навигации, профессиональное сообщество в полной мере осознает проблему уязвимости государства, базовые и критические технологии которого основаны исключительно на возможностях спутниковых систем. Причины этого помимо высокой стоимости – невысокая «живучесть» спутниковой группировки, недостаточная помехозащищенность спутниковых сигналов и невозможность их приема вне прямой радиовидимости спутников. Единая инфраструктура должна включать в себя виды связи с разными технологиями, дополняющими друг друга. В создании такой инфраструктуры решающую роль может сыграть коротковолновая радиосвязь. Аппаратура цифровой коротковолновой связи может связывать для абонента радио-, мобильную, спутниковую, а также кабельную связь. Система коротковолновой связи способна работать при минимальных эксплуатационных затратах безотказно достаточно долго. Стоимость создания сети коротковолновой связи в десятки раз ниже стоимости спутниковой группировки, а время ее развертывания в разы меньше, чем время развертывания последней. Развитие инфраструктуры связи является первоочередной задачей на пути интеграции населения АЗРФ в единое информационное пространство, что будет способствовать развитию хозяйственной и научной деятельности во всех отраслях.

При использовании авиации.

Одной из важнейших задач в ходе подготовки к учениям стала доставка контейнеров с оборудованием и модулей вагон-городка для работы штаба ликвидации чрезвычайной ситуации и организации проживания персонала спасательной группы. Доставка сил и средств производилась вертолетами МИ-8АМТ с системой внешней подвески.

В ходе учений также использовались вертолеты МИ-8 для доставки оперативных групп управления и для воздушной разведки. Данные вертолеты не предназначены для проведения аварийно-спасательных работ в случае чрезвычайных ситуаций в территориальном море, так как не оборудованы специальными поисковыми и другими системами. Взлетно-посадочные полосы в Арктической зоне доступны для посадки легких самолетов типа Ан-28. В МЧС России такие авиационные средства для доставки сил в районы нефтегазодобычи на современном этапе не предусмотрены. Применение вертолетов МЧС России над территориальным морем ограничено ввиду отсутствия специальных поисковых систем, удаленности и не имеют допуска к работе в данной зоне.

При использовании плавсредств.

В ходе учений для проводки и сбора нефти в ледовых условиях использовались большегрузные суда Министерства транспорта РФ, которое наделено полномочиями по ликвидации ЧС в территориальном море. Возможность подхода таких судов к береговой части составляет не более 10 км. Поэтому реагирование на происшествия и чрезвычайные ситуации в этой зоне затруднительно и требует применения

специальных плавательных средств типа судов на воздушной подушке, которыми Министерство транспорта РФ не располагает.

Пути решения проблемных вопросов.

ФГКУ «Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра» как головное подразделение, координирующее вопросы создания системы комплексной безопасности населения и территорий в Арктической зоне РФ, предпринимает меры по решению выявленных проблем, а именно:

участвует в научных разработках, исследованиях и испытаниях средств радиосвязи, возможных к применению в Арктическом регионе. Так в августе 2017 года на базе учреждения совместно с Санкт-Петербургским университетом ГПС МЧС России проведены натурные испытания дальности радиосвязи в средневолновом диапазоне частот на реальной радиотрассе – как часть инициативной НИР по вопросам организации связи подразделений МЧС России в Арктическом регионе;

развивает переданный в полномочия МЧС России аэродром с целью использования его в дальнейшем для ликвидации ЧС в Арктической зоне. В июле 2017 года в рамках VI Форума МЧС России и общественных организаций «Общество за безопасность» на базе аэродрома была развернута площадка для демонстрации средств авиации разных ведомств для возможного использования их в условиях Арктического региона при проведении поисково-спасательных работ, в том числе Ил-112, производители готовы к его модификации для нужд МЧС России;

участвует в закупке, демонстрации и испытаниях судов на воздушной подушке глиссерного типа, разрабатываемых к применению в Арктической зоне.

Такие суда как аэробот «Арго» (в настоящее время по указу Министра МЧС России передан в Архангельский АКАСЦ), аэролодка «Пиранья», а также аэролодка повышенного класса проходимости (закупается в 2017 году), готовы к реагированию в Арктическом регионе;

участвует в арктических экспедициях для получения практического опыта ведения поисково-спасательных работ в Арктике: изучения возможностей технических средств – вездеходов, судов, авиации, тестирования средств связи, снаряжения, оборудования, организация связи с ведомственными подразделениями. В настоящее время работник учреждения направлен в экспедицию, организованную Арктическим и антарктическим научно-исследовательским институтом по Северному морскому пути на научно-экспедиционном судне «Академик Трёшников».

Литература

1. Вишняков Я.Д. и др. Безопасность жизнедеятельности. Защита в чрезвычайных ситуациях. Учебник. М: Издательский центр «Академия», 2007. С. 269.

2. План проведения комплексного учения по ликвидации разлива нефти в ледовых условиях «Арктика-2017», утвержденный заместителем Министра природных ресурсов и экологии России Ш.К. Керимовым.

3. Отчет о проведении комплексного учения по ликвидации разлива нефти в ледовых условиях «Арктика-2017», утвержденный генеральным директором ООО «Газпром нефть шельф» Любиным Г.П. 10.04.2017 г.

4. Орлов И.А. Значение и проблемы развития связи на территории Арктической зоны Российской Федерации на примере Архангельской области//Арктические ведомости. 2014. № 3 (11). С. 32–34.

ОСНОВНЫЕ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОТЕНКО Петр Константинович

заведующий кафедрой безопасности жизнедеятельности, экстремальной и радиационной медицины института дополнительного профессионального образования «Экстремальная медицина» Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины имени А.М. Никифорова» МЧС России, доктор медицинских наук, профессор

ШЕВЦОВ Владимир Иванович

доцент кафедры безопасности жизнедеятельности, экстремальной и радиационной медицины института дополнительного профессионального образования «Экстремальная медицина» Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины имени А.М. Никифорова» МЧС России, кандидат технических наук

УДК 614.8

Аннотация: в статье рассмотрены основные медико-социальные задачи, стратегические приоритеты и механизмы реализации оказания медицинской помощи пострадавшим в чрезвычайных ситуациях в Арктической зоне Российской Федерации. Представлены рекомендации по созданию единого высокого стандарта качества медицинского и социального обслуживания населения России в Арктике на ближайшую и среднесрочную перспективу.

Ключевые слова: Арктика, безопасность, медицинская помощь, чрезвычайная ситуация.

THE MAIN MEDICAL AND SOCIAL ASPECTS OF BUILDING THE SYSTEM PROVIDE MEDICAL ASSISTANCE TO THE VICTIMS IN EMERGENCY SITUATIONS IN THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Kotenko Peter K.